

ქალაბრძისგან დაცვის
ეროვნული ქარი

Anti-Violence Network
of Georgia

ოჯახში ძალადობის საპითხებზე თვითმმართველობების როლი იზრდება

დაწყებისას!



ოჯახში ძალადობის საპითხებზე თვითმმართველობების როლი იზრდება

როგორ იცავს კანონმდებლობა მსხვერპლს მოძალისგან

ოჯახში ძალადობის წინააღმდეგ ბრძოლაში თვითმმართველობებიც ჩაერთვებიან. მათი როლი და პასუხისმგებლობა იზრდება და პრევენციასთან ერთად, თვითმმართველობებს ძალადობის მსხვერპლთა დაცვის, დახმარების თუ სხვა საგანმანათლებლო პროექტების განხორციელება დაეკისრებათ.

ოჯახში ძალადობის წინააღმდეგ არსებულ კანონებში ცვლილებები „ძალადობისაგან დაცვის ეროვნულმა ქსელმა“ მომზადა და პარლამენტმა ის მეორე მოსმენით უკვე მიიღო. ინიციატივის მიხედვით, ცვლილებები ეხება „ადგილობრივი თვითმმართველობის კოდექსისა“ და საქართველოს კანონს – „ოჯახში ძალადობის აღკვეთის, ოჯახში ძალადობის მსხვერპლთა დაცვისა და დახმარების შესახებ“.

„ძალადობისგან დაცვის ეროვნული ქსელის“ იურისტის, გაი გოგიბერიძის ინფორმაციით, საკანონმდებლო ცვლილებების მიზანია ოჯახში ძალადობის მსხვერპლთა დაცვის მექანიზმების გაძლიერება თვითმმართველი ორგანოების როლის გაზრდის გზით. კერძოდ, ოჯახში ძალადობის წინააღმდეგ გასატარებელ ღონისძიებებში ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოების ჩართულობა და აღნიშნული საკითხის საკანონმდებლო მოწესრიგება. ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოებს უფლებამოსილება ენიჭებათ, ჩაერთონ და მონაწილეობა მიიღონ ოჯახში ძალადობის წინააღმდეგ გასატარებელ ისეთ ღონისძიებებში, როგორიცაა ოჯახში ძალადობის პრევენცია და ოჯახში ძალადობის მსხვერპლთა დაცვა და დახმარება. ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოებს ასევე, უფლებამოსილება ენიჭებათ, ხელი შეუწყონ შესაბამისი თვითმმართველობის ტერიტორიაზე ოჯახში ძალადობის მსხვერპლთა თავშესაფრის/კრიზისული ცნოტრის შექმნას.

მომზადებული საკანონმდებლო პაკეტის მიხედვით ცვლილებები შედის:

- „ადგილობრივი თვითმმართველობის კოდექსში“;
- „ოჯახში ძალადობის აღკვეთის, ოჯახში ძალადობის მსხვერპლთა დაცვისა და დახმარების შესახებ“ საქართველოს კანონში.

მომზადებული კანონპროექტების მიზანია,

უზრუნველყოფის:

- ოჯახში ძალადობის წინააღმდეგ გასატარებელ ღონისძიებებში ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოების ჩართულობა და აღნიშნული საკითხის საკანონმდებლო მოწესრიგება;
- საქართველოს კანონმდებლობის „ქალთა მიმართ ძალადობისა და ოჯახში ძალადობის პრევენციისა და აღკვეთის შესახებ“ (სტამბულის კონვენციის) ევროპის საბჭოს 2011 წლის 11 მაისის კონვენციის მოთხოვნებთან შესაბამისობა.



„ქალთა მიმართ ძალადობისა და ოჯახში ძალადობის პრევენციისა და აღკვეთის შესახებ“ (სტამბულის კონვენციის) ევროპის საბჭოს კონვენციის ნორმები:

„მსარება მიღებები უფლებები საკანონმდებლო ან სხვა ზომებს რათა შეიმუშაონ და განახორციელონ სახელმწიფო მასშტაბის უფლებური, ყოვლისმიტცველი და კორდინირებული პილიტიკა რომელიც მოიცავს ყველა შესაბამის ზომას ძალადობის ყველა მიზანის თავით ასაკილობად და დასამარცხებლად რომელსაც ფრთხოების ამ კონვენციის კომპეტენცია. ამ მუხლის შესაბამისად მიღებული ზომები უნდა მოიცავდეს, სადაც ეს მსახურებელია, ყველა შესაბამის ურთეულს, მაგალითად სამთავრობო უწყებებს, ადგილობრივი ხელისუფლების ორგანოებს, ადამიანის უფლებებზე მომუშვევ დაწესებულებებსა და სამოქალაქო საზოგადოების სხვა ორგანიზაციებს.“ (მუხლი 7)

„ქალთა მიმართ ძალადობისა და ოჯახში ძალადობის პრევენციისა და აღკვეთის შესახებ“ (სტამბულის კონვენციის) ევროპის

საბჭოს კონვენციის ნორმები:

მსარება მიღებები უფლებები საკანონმდებლო თუ სხვა ზომებს, ქვეყნის შიდა კანონების შესაბამისად, ისეთი სათანადო მქანიზმების უზრუნველსაყოფად, რომელებიც საჭიროა ყველა შესაბამისი სახელმწიფო უწყების შედეგანი თანამშრომლობისათვის, მათ შორის მოსამართლეების, პროკურორების, ასოციაციების სტრუქტურების, ადგილობრივი ხელისუფლების, ასევე არასამთავრობო ორგანიზაციებისა და სხვა შესაბამისი ორგანიზაციების თანამშრომლობისათვის, ამ კონვენციის კომპეტენციით მოცული ძალადობის ყველა ფორმის მსხვერპლთა და მოწმეთა დასაცავად და მსარდასაჭრად. (მუხლი 18)

კანონპროექტების მიხედვით:

ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოებს ენიჭებათ უფლებამოსილება, ჩაერთონ და მონაწილეობა მიღებული ისეთ ღონისძიებებში, როგორიცაა:

- ოჯახში ძალადობის პრევენცია;
- ოჯახში ძალადობის მსხვერპლთა დაცვა და დახმარება.

მომზადებული ცვლილებების მიხედვით ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოებს ენიჭებათ უფლებამოსილება:

- კანონმდებლობით დადგენილი წესით, თავიანთი სამართლებრივი აქტით განსაზღვრონ ის სოციალური, ეკონომიკური, საინფორმაციო-საგანმანათლებლო და სხვა ღონისძიებები და პროგრამები (პროექტები), რომლებიც მიმართულია ოჯახში ძალადობის მიზანის თავით ასაკილობად და დასამარცხებლად რომელსაც ფრთხოების ამ კონვენციის კომპეტენცია. ამ მუხლის შესაბამისად მიღებული ზომები უნდა მოიცავდეს, სადაც ეს მსახურებელია, ყველა შესაბამის ურთეულს, მაგალითად სამთავრობო უწყებებს, ადგილობრივი ხელისუფლების ორგანოებს, ადამიანის უფლებებზე მომუშვევ დაწესებულებებსა და სამოქალაქო საზოგადოების სხვა ორგანიზაციებს.“ (მუხლი 7)
- კონვენციის გადაცემით ან/და კანონმდებლობით გათვალისწინებული სხვა ფორმით/საშუალებით, ხელი შეუწყონ შესაბამისი თვითმმართველობის ტერიტორიაზე ოჯახში ძალადობის მსხვერპლთა თავშესაფრის/კრიზისული ცენტრის მოწყების;

სხვა საკანონმდებლო ნორმები ოჯახში ძალადობასთან დაკავშირებულ საკითხებზე არაერთი საკანონმდებლო ნორმა არსებობს. მათ შორის:

- „ოჯახში ძალადობის აღკვეთის, ოჯახში ძალადობის შსხვრპლო დაცვისა და დახმარების შესახებ საქართველოს კანონი;
- „საქართველოს ადმინისტრაციული საპროცესო კოდექსი (თავი VIII);
- საქართველოს სისხლის სამართლის კოდექსი;

- საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართლისადმინისტრაციული სამართლის ფაქტებზე სისხლის სამართლებრივ პასუხისმგებლობას განსაზღვრავს საქართველო სისხლის სამართლის კოდექსის 1261 მუხლი. აღნიშნული მუხლის მიხედვით: ოჯახში ძალადობა არის ოჯახის ერთი წევრის მიერ მეორის მიმართ ძალადობა, სისტემატური შეურაცხოფა, შანტაჟი, დამცირება, რამაც გამოიწვია ფიზიკური ტკივილი ან ტანჯვა და რასაც არ მოჰყოლია ამ კოდექსის 117-ე, 118-ე ან 120-ემუხლით გათვალისწინებული შედეგი.

აღნიშნული ქმედებისათვის გათვალ-

ისწინებულია პასუხისმგებლობის შემდეგი ზომა: საზოგადოებისათვის სასარგებლო შრომა 80-დან 140 საათამდე ან თავისუფლების აღკვეთა ვადით ერთ წლამდე. ამასთან, აღნიშნული მუხლის მიხედვით, თუ იგივე ქმედება, ჩადენილი იქნება: წინასწარი შეცნობით ორსული ქლის, არასრულწლოვნის ან უმცერ მდგომარეობაში მყოფი პირის მიმართ; არასრულწლოვნის თანდალაში მისივე ოჯახისწევრის მიმართ; ორი ან უმცირ პირის მიმართ; პირთა ჯეუფის მიერ ან არაერთგზის, დაისჯება საზოგადოებისათვის სასარგებლო შრომით ვადით 200-დან 400 საათამდე ან თავისუფლების აღკვეთით ვადით ერთიდან სამ წლამდე.

საქართველო ყოველი მასამართობის ერთადობის მსახიობი

ოჯახში ძალადობის საკითხებზე მომუშავე არასამთავრობო ორგანიზაციები პრობლემის მოსაგვარებლად საზოგადოების ჩართულობასა და მათ აქტიურ როლზე ამახვილებენ ყურადღებას. როგორც ფისიკოლოგები, ფისიკისტები, ესპერტები თუ პედაგოგები აცხადებენ, თუ თითოეულმა ადამიანმა ძალადობის თემაზე პროტესტი არ გამოხატა, „ეს მე არ მეხება“-ს პოზიცია და დუმილი პრობლემს უფრო გაართულებს.

ნაცო შავრაყაძე, ძალადობისგან დაცის ეროვნული ქსერის ხედმილი – ვანერი: „ოჯახში ძალადობა ძირითადად ფისიკოლოგიური ძალადობითა და იძულებით იწყება. 2012 წელს სს კოდექსშიც განხდა მუხლი, რომლითაც ამ დანაშაულის კრიმინალიზაცია მოხდა, თუმცა, ეს არ ნაშნავს, რომ მოძალადებს მათინვე იჭერენ და ციხეში გზავნიან. ფაქტების აღმოსაფეხურად „ძალადობისგან დაცვის ეროვნულმა ქსელმა“ საკმაოდ აქტიურად იმუშავა და პარლამეტს საკანონმდებლო პაკეტიც შევთავაზეთ. საუბარია პედაგოგების, ექიმების და იმ წრის პასუხისმგებლობაზე, რომლებსაც უშუალოდ მხსერპლებთან აქვთ ურთიერთობა, ინფორმაციას ფლობენ, თუმცა, ძალავენ. სკოლებში ყველაზე მეტი ინფორმაცია სწორედ, რომ მასწავლებელებს გააჩნიათ, ისევე, როგორც ექიმების, რომლებთანაც ძალადობის მსხვერპლები ხდებიან. თუ ისინი ფლობენ ინფორმაციას, რომ ოჯახში ხდება ძალადობა, მათ ევალებათ, ინფორმაცია შესაბამის უწყებებს მიაწოდონ. წინააღმდეგ შემთხვევეში, მათ მიმართ სანქციები უნდა მოქმედდეს. ეს ჯგუფური პასუხისმგებლობის საკითხი უნდა იყოს.

ჩვენი კვლევებით, საქართველოში ყოველი მესამე ადამიანი ძალადობის მსხვერპლია. ძალიან სამწუხაროა, რომ

მსხვერპლებს საკუთარი თავის დაცვა არ შეუძლიათ. მხოლოდ 20 %-ია აქტიური, რომელთაც საკუთარ თავის დაცვაც შეუძლიათ და შეიძლებაც იცავენ მოძალადებისგან. მინდა, გავიჩსენ ერთ-ერთი



ისტორია, რომელიც რეგიონში მოხდა. ქალბატონი ყოფილმა მუუდლებმ სამარშრუტო ტაქსიდან გადამოათორია, სადაც 14 ადამიანი იჯდა, მათ წინაშე უმოწყალოდ სცემა და ამ 14 ადამიანიდან არცერთს ეყო პასუხისმგებლობა, რომ ქალბატონს მოწმედ სასამართლოში გაყილოდნენ. ამბობდნენ, ეს კაცი გიყია, ჩვენც ოჯახები გვყავს და შეიძლება ჩვენს გაგვისწორდეს.“

რა ანის ძალადობის ძირითადი მიზებები და რამდენად დაკავშირებულია ის სო ციარუნად დაუცველი ფენებთან ?

ნ.შ. ოჯახში ძალადობის ძირითადი მიზებია ერთი ადამიანის მხრიდან მეორეზე კონტროლისა და ძალაუფლების მოპოვება, რასაც ამძაფრებს და ხელს უწყობს 20 წლის განმავლობაში მოუკვარებელი სოციალური გარემო, რომელიც სავსეა

პრობლემებით, უმუშევრობით. ასევე, ქალის როლი საზოგადოებაში, მენტალური პრობლემები, რომ სახლში რაც ხდება არ უნდა გამოვიზონოთ, რომ ეს არ არის ყველას საქმე არ არის და ასე შემდევ.

ძალადობა არ ცნობს განვითარებულ და განვითარებად ქვეყნებს, არც სოციალურ წარმომავლობას. ეს პრობლემა ყველა ქვეყანაში არსებობს. ზოგადად, ითვლება, რომ ნარკოტიკების მომხმარებლთა, ასოციალური ქცევის, მარტოსელა შმიტლის ოჯახები, სიღატაკის ზღვარზე მყოფი, მრავალშვილიანი, ცხოვრების კრიმინალური წესის მქონე მშობლელთა ოჯახები გაცილებით მეტ რისკს წარმოადგენს ძალადობის გამოვლენის გუთხით. ზოგადად კი ძალადობა არა მხოლოდ სოციალურად დაუცველთა, არამედ წარმატებული ოჯახების პრობლემაცა.

რაცომ ითმენენ ძალადობას, სახელმწიფო კერ სთავაზობს მესხვევლებს შესაბამის სერვისს?

ნ.შ. იმ მსხვერპლების მაგალითზე, რომელიც ჩვენს თავშესაფარში ხვდებიან, შემძლია ვთქა, რომ მსხვერპლები სახლიდან მას მერე მოღიან, როცა ძალადობა შეიღებული იწყება. დედა მაშინ მოგის სახლიდან, როცა საკუთარი შვილის ტანჯვის ყურებას ვერ უძლებს და შეელის ითხოვს. ასევე, როცა უკიდურეს ზღვარზე არიან და ოჯახში ვითარება იმდენად დაბულია, რომ ცხოვრება შეუძლებელია. მაგალითად, როცა ძალადობას ბაგშიც იწყებს და იგივეს აკეთებს, რასაც მამა. მაგალითად 8 წლის ბავშვი როცა დედის ცემას იწყებს. როცა 3 წლის ბავშვი კითხველობს, ჩემი მამიკ კუბოში რომ ჩავაწინოთ არ შეიძლება-ო. ანუ, როცა დედები ზედავენ, რომ პრობლემები უკვე ბაგშებსაც უჩნდებათ. მინდა ქალებს რჩევა მივცე - როცა ძალადობის ფაქტი პირველად მოხდება,

შეიძლება ეს ცემა არც იყოს და უკირილით ან დატვრევით დაიწყოს, ქალბატონებს არ უნდა შეეშინდეთ და არ უნდა იფიქრონ, რომ ყველაფერი მათი ბრალია.

ძაღლით ბის მსხვერპლით გადიდები მედოვად გაკავებულია. ნა ხება იმ შემთხვევაში, როცა მსხვერპლი დახმარებას გთხოვთ, თქვენ კი ადგიდი არ გაქვთ?

ნ.შ. სახელმწიფოს 3 თავშესაფრარი გააჩნია თბილისში, გორსა და ქუთაისში. მალე კახეთშიც იგეგმება გახსნა. როცა სახელმწიფო თავშესაფრები გადავსებულია, ბათუმისა და თბილისის ტრეფიკინგის მსხვერპლთა თავშესაფარსაც იყენებენ მალაზობს მესხვერპლთათვის. სამიერე თავშესაფარში სულ არის 60 ადგილი. ამასა გარდა, ჩვენ 10 ადგილიანი თავშესაფარი თბილისში და 8 ადგილიანი ახლოციხეში.

სახელმწიფო თავშესაფარში მიღების წესი საგმაოდ როგორია. კერძოდ, თუ მსხვერპლის სტატუსი არ გააჩნია, თავშესაფარში ვერ მოხვდები. სტატუსის მინიჭებას კი გარკვეული პროცედურების გავლა და ვადა სჭირდება. ამ პერიოდის განმავლობაში მსხვერპლის გადმომისამართება ჩვენს თავშესაფარში ხდება. მხოლოდ ჩვენს 2 თავშესაფარს შეუძლია მსხვერპლის დაუყოვნებლივ მიღება და გამოავსება.

პრობლემა იმდენად როგორია, ჩვენი თავშესაფარი მუდმივად გადავსებულია. გვერდისა შემთხვევები, მსხვერპლებს ჩვენს თავშესაფარში სკამიულ გაუთენებით იმის გმოთ, რომ სხვა გამოსავალი არ იყო და ჩვენი მხრიდან უარის შემთხვევაში ეს ადამიით ქუჩაში რჩებოდა ან იძულებული იყო, მოძალადესთან დაბრუნებულიყო. მაქსმალურად ვცდილობთ, ყოველთვის გვქონდეს კარები ღია იმ ადამიანებისთვის, ვისაც ჩვენ ვკირდებით. იატაკზეც კი ვუშლით დასაწლოს, მთავრია, უარი არ ვუთხრათ.

თავშესაფარში ცხოვნების ვადის ამონერვის შემდეგ ნა ხება, სად მიღიან მსხვერპლები?

ნ.შ. იმ ადამიანების 50%, ვინც ჩვენი თავშესაფრით ისარგებლა, მოძალადესთან დაბრუნდა. მიზეზი სწორედ ის არის, რომ წასაველი არსად აქვთ, არც სამასახური აქვთ და არც სხვა შემოსავალი. თუმცა, რეაბილიტაციის კურსი მათ საგმაოდ ცვლის. ისინი ძლიერდებიან, ბევრ რამეს სწავლობენ და არ ეშინიათ.

სახელმწიფო რამდენად აღიქვავს აღნიშნულ პროცედურას, ნა კეთდება პრევენციისთვის?

ნ.შ. სახელმწიფო გეგმავს, 2016 წლიდან მეტი ყურადღება დაუთმოს აღნიშნულ საკითხს. დაგეგმილია კრიზისული ცენტრის გახსნა. კრიზისული ცენტრი

არის მსხვერპლთა დროებითი განთავსების ადიგილი მანამ, სანამ ისინი სტატუსს მიიღიან და სახელმწიფო თავშესაფარში გადავლენ. ჯერჯერობით, ჩვენთან მსგავსი კრიზისული ცენტრები არ არსებობს. საქართველოს მთავრობამ ამ მხრივ საკმაოდ მნიშვნელოვანი გადაწყვეტილება მიიღო და დაახლოებით 10 დღის უკან გამოიტანა დადგენილება, რომლითაც, საკმაოდ მოზრდილი ფართი გადმოგცეს, სადაც ჩვენი თავშესაფარი განთავსდება, რომელიც ამავდროულად კრიზისული ცენტრის ფუნქციას შესარტულებს. რაც შეეხება გადმოცემული შენობის რეაბილიტაციას, ჩვენი პარტნიორებისა და დონორების (პოლონეთის საელჩი, ესტონეთის საელჩი და ორგანისაზეა „ქალები ქალებისთვის“ (KTK) იმედი გვაქვს. სწორედ მათი დახმარებით მოხდება შენობის რეაბილიტაცია და გამართვა. კრიზისული ცენტრისთვის ფართის გამოყოფა სახელმწიფოს მხრიდან ოჯახში ძალადობის მსხვერპლთა დაცვის კუთხით გადადგმული საკმაოდ მნიშნელოვანი ნაბიჯია. აღნიშნული გადაწყვეტილებით საქართველოშიც საფუძველი ეყრდნობა ეკორძულ პრაქტიკას, სადაც სახელმწიფოსა და არასამთავრობო სექტორის შესაძლებლობები გაერთიანებულია ოჯახში ძალადობის მსხვერპლთა ეფექტური დაცვისათვის.

როგორ აისახება რჯახი ძალადობა უვილესება?

„თუ თქვენს ოჯახში ერთხედ მაინც მოხედა ძალადობა ის თქვენ ეს გადაყდაპეტ, უნდა იცოდეთ, რომ უფრო მეცის გადაყდაპეტა მოგინევთ სანამ ძალადობა არ გაგამონა. როგორიცაა აღნიშნული ბავშვის მიზანი და მოვალეობის მიზანი და მოვალეობის მიზანი?“



გამოსავადი არ იქნება, თუ ირობებ არ გადაგით ნაბიჯი, არ გადაღნიერობა თავი და არ უთხარით ძალადობას „არა“ - ელისო ამირეჯიბი, „ძალადობისგან დაცვის ეროვნული ქსელის“ რეკონსული კოორდინატორი.

ოჯახში ძალადობა პირდაპირ თუ ირიბად ყოველთვის ახდენს გავლენას ბავშვზე. მოძალადის მხრიდან ხშირია ბაშვებით მანიპულირება, ფინანსურური ძალადობა ბავშვების თემით: „თუ გამეურები, ბავშვებს წაგარმევე, რეგისტრირდება მას და არ გადავლენ“. მაგრავის მიზანი და მოვალეობის მიზანი და მოვალეობის მიზანი და მოვალეობის მიზანი?“

დადგობას ჩამოგართმევნ....“ როცა ძალადობრივ გარემოში იზრდებით ბავშვები, ისინი ხედავენ, რომ მოძალადე ოჯახის წევრებზე ძალაუფლების და კონტროლის მოპოვების გზით, ყოველთვის აღწევს მიზანს. მათ უყალბედებათ განცდა, რომ ძალადობით ყველაფრის მიღწევა შესაძლებელია. ბავშვების ნაწილი ამ როლს ითვისებს და თავის ურთიერთობებს სწორედ ძალადობრივ ქმედებზე აგებს. ძალადობრივ გარემოში გაზრდილი ბავშვების ნაწილი კი მსხვერპლის ფინანსურურით ყალბდება. როცა ბავშვი ხედავს, რომ დადგის უკირის, სცემენტ, ამცირებენ, ის ცდილობს დაეხმაროს შმობელს და ყველაფერი გააკეთოს იმისათვის, რომ თავიდან აკცილოს მორიგი თავდასხმა. ეს ბავშვები მუდმივ შიშისა და სტრესში ცხოვრებული ურთიერთობის იმ ფორმებს, რომლებიც საკუთარია როგორი ასეთი შევითისეს. და დარღვეული არა გამოავსება.

სამწუხარო ტენდენცია გვაქვს რეგისტრირდები, სადაც ოჯახში ძალადობის გამოვლენა ისევ პროცედურია. სანამ ძალადობა უკიდურეს მასტების არ მიაღწევს, ადამიერები არ მიმართავენ სამართალდაცველებს. რეგისტრი ყველა ყველას იცნობს და მსხვერპლის ყველოვნის აქვს იმის შიში, რომ მოძალადე, რომელიც შეიძლება პოლიციელის ბიძაშვილი, ნათესავი, ახლოებითი იყოს და არ

დაიცავს მას.

პრობლემა ცნობილებაშია. ჩვენს მდგრამარებას იმდენად ვწევვეთ, რომ არც გვინდა აღიარება, რომ პრობლემა გვაქვს. ერთი შემთხვევა მინდა გავისხენო, როცა ოჯახის ქალიშვილზე მისი მეუღლე (ოჯახის სიძე) ძალადობდა. კოვნის დღისა შესაძლებლობა პქნიდა, მისი ქალიშვილი მოძალადისგან გაერთიანინა და საცხოვრებლად ცაგლება გავითხოვთ. როცა ვერ არა და არასამთავრობო სექტორის შესაძლებლობები გაერთიანებულია ოჯახში ძალადობის მსხვერპლთა ეფექტური დაცვისათვის.

ქალებმა უნდა გააცხობისონ. რომ ემოქმედობით უფრო აძლიერებენ ოჯახურ ძალადობას

გუგული მაღრაძე, საქართველოს პარლამენტის წარმომადგენელი, გენდერული საკითხების ლობისტი, გენდერული საბჭოს წევრი:

„ოჯახური ძალადობის პრობლემა მწვავედ დგას საქართველოში და მთელს მსოფლიოში. 2015 წლის მარტში ფუნდამენტალური უფლებების სააგენტომ, რომელიც ევროკავშირის ეგიდით გამოვიდა, ღოპუმენტი გამოაქვეყნა, რომლის მიხედვითაც, ქალების 28%-მა ფიზიკური ან სექსუალური ძალადობა 15 წლის ასაკიდან განიცადა. ოჯახურ ძალადობასთან ბრძოლის მიმართულებით ცივილიზირებული ქვეყნების ძლისხმევის გაერთიანებისთვის არაერთი დოკუმენტი მომზადდა. 2011 წელს სტაბულში მიღებული ევროსაბჭოს კონვენცია არის უნიკალური, უპრეცენდენტო, ინოვაციური, ყოვლისმომცველი და საკმაოდ მნიშვნელოვანი დოკუმენტი. სტაბულის კონვენცია არის პირველი სავალდებულო დოკუმენტი, რომელიც ხაზს უსაშის ქალთა წინააღმდეგ ძალადობას, როგორც დისკრიმინაციის ფორმას ქალთა და ადამიანთა უფლებების წინააღმდეგ. „ქალთა მიმართ ძალადობის და ოჯახში ძალადობის პრევენციისა და აღკვეთის შესახებ“ კონვენციას საქართველომ ხელი 2014 წლის 19 ივნისს მოაწერა. საქართველოში არსებობს მზადყოფნა აღნიშნული კონვენციის რატიფიცირებისთვის. კონვენციის რატიფიცირების პროცედურების წარმართვისათვის აუცილებელია, მოხდეს ქვეყნის

შიდა კანონმდებლობის პარმონიზაცია და ეფექტური სამართლებრივი მექანიზმების ჩამოყალიბება. სწორედ ამ მიზნით, საქართველოს პარლამენტში 2013 წელს ინიცირებული იყო კანონპროექტთა პაკეტი ჩემს მიერ,



როგორც პარლამენტის გენდერული საბჭოს წევრის სახელით. ეს პაკეტი საქართველოს პარლამენტმა 2014 წლის 1 ოქტომბერს მიიღო, მაგრამ საკმარისი არ აღმოჩნდა და დღის წესრიგში დადგა საქართველოს კანონმდებლობაში სხვა ცვლილებების შეტანაც. მაგალითად, თვითმმართველობის კოდექსის მიღების შემდეგ საჭირო გახდა უფრო ნათლად გამოკვეთილიყო ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანიზაციის რილი და მონაწილეობა ოჯახში ძალადობასთან ბრძოლის და პრევენციის საქმეში. ინიციატივა „ძალადობისასაცავანი და აღკვეთის შესახებ“ კონვენციის საქართველომ ხელი 2014 წლის 19 ივნისს მოაწერა. საქართველოში არსებობს მზადყოფნა აღნიშნული კონვენციის რატიფიცირებისთვის. კონვენციის რატიფიცირების პროცედურების წარმართვისათვის აუცილებელია, მოხდეს ქვეყნის

„ქალთა მიმართ ძალადობისა და ოჯახში ძალადობის პრევენციისა და აღკვეთის შესახებ“ კონვენციის საქართველომ ხელი 2014 წლის 19 ივნისს მოაწერა. საქართველოში არსებობს მზადყოფნა აღნიშნული კონვენციის რატიფიცირებისთვის. კონვენციის რატიფიცირების პროცედურების წარმართვისათვის აუცილებელია, მოხდეს ქვეყნის

საქართველოს ხელისუფლება საკმაოდ ადექტურად მოქმედებს ოჯახური ძალადობის ბრძოლისა და პრევენციის სფეროში. სისტემატურად ტარდება ტრენინგები პოლიციელებისთვის, სოციალური მუშაკებისთვის, აროგურორებისა და მოსამართლებისათვის, რომ მათ ზუსტად შეასრულონ საკუთარი მოვალეობები ამ მიმართულებით. ასევე, ტარდება ფართო ახსნა განმარტებითი მუშაობა მოსახლეობაში, მუშაობს ცხელი ხაზი, ფუნქციონირებს თავშესაფრები, მაგრამ ცხადია ეს არაა საქმარისი.

ამ მწვავე პრობლემის მთლიანად მოგვარება შეუძლებელია და ეს ვერცერთმა ქვეყნამ შეძლო. კანონმდებლობის მიმართულებითაც არაერთი რამა მოსამართლებილი. მაგალითად, მოსაწესრიგებელია თუ რა შეიძლება გაკეთდეს ოჯახური ძალადობის მსვერპლთა დასაქმების და საყოფაცხოვრებო პირობების მხრივ, თუ საბოლოოდ შეუძლებელია ოჯახში დაბრუნება.

ქალებმა უნდა გააცნობიერონ რომ უმოქმედობით ისინი უფრო აძლიერებენ ოჯახურ ძალადობას. დროულად უნდა ჩართონ ყველა ის მექანიზმები რაც კანონს გააჩნია. მათ შორის, მნიშვნელოვანია, რომ ახალი კანონმდებლობით მოძალადებებმა აუცილებლად უნდა გაიარონ ძალადობრივი ქცევის შეცვლისთვის მიმართული სწავლების და ტრენინგების კურსი, რამაც ძალიან კარგად იმუშავა ბევრი ქვეყანაში.

მნიშვნელოვანია, ყველა იმ ორგანიზაციის შეთანხმებული მუშაობა, ვისაც სამსახურებრივად ევალება ოჯახში ძალადობასთან ბრძოლა. მეტი მუშაობაა საჭირო საზოგადოებასთან, განსაკუთრებით დამახინჯებული სტერეოტიპების აღმოსაფერისათვის.

ოჯახი ძალადობის ისტორიები

36 წლის მარიამ სამეგრელოს ერთერთ სოფელში ცხოვრობს. მისი ისტორია უბაში თითქმის ყველამ იცის, მისმა შმობლებმც კი თუმცა, როგორც მარიამი აცხადებს, ის იძლებულია, მეუღლისგან ცემა და შეურაცხოფა აიტანოს. მეუღლისგან ნაცემი ქალბატონი საყადმყოფოშიც არაერთხელ მოხვდა, თუმცა მეუღლის წინააღმდეგ საჩივარი ერთხელაც არ დაუწერია.

მარიამი: 18 წლის გავთხოვდი. 19-ის როცა გავხდი, პირველი შვილი გამიჩნდა. თავიდან მეუღლესთან კარგი ურთიერთობა მქონდა, შემდეგ კი სმა დარწყო და ყველაფერი აირა. პირველად რომ მცემა პირველი შვილი 3 თვეს იყო. ცემის მიზეზი ის განდა, რომ ბავშვის ტირილმა შეაწერა. ამის შემდეგ კვირა ისე არ გავა შეურაცხოფა რომ არ მომაყნოს.

3 შვილი გეავთ და 8 წელია ძალადობას იფანთ. რაცომ?

მარიამი: ძალადობას და შეურაცხოფას უკვასეს შეგებვით სახლში ფხიზელი როცა მოდის ძალიან მიკვრის. როცა ფხიზელია, პრობლემა არ არის. ძალადობა მაშინ ხდება, როცა მოვრალია. 3 შვილი მცემს და მათი თანდასწრებითაც არაერთხელ დაურტყმა წელი. ამისთვის მიზეზი არ სჭირდება. ყველაფერი შეიძლება მიზეზი განდეს. ამ ყველაფერის შეიღებისთვის ვიტან. არ მინდა, ოჯახი დავუწერო, ან სად უნდა წავიდე? არც სამსახური მაქსის და არც სახლი. ჩემი მშობლები ავადმყოფები არიან და პენსიით ცხოვრობენ. ძალიან უჭირთ. სხვა პატრიონი არ გვაყვას. ნაცემი მეზობლებმა რადღენვერმე წამიყვანს საყადმყოფოში, მაგრამ მერე ისევ უკან მოგზოუნდი. რომ წავიდე, ეს 3

შვილი სად წავიყვანო?

დახმარებისთვის სამართაღდამუცელების ან ანასამთავრისობობის თანაბაზის არა მიმართავთ?

მარიამი: ვის უნდა მიგმართო, ვინ რას მიშველის. „ამ კაცს“ დაიჭირენ და დამთავრდება ყველაფერი. ჩენ ისევ უპატრონობები ვიწერით. მეუღლე ფიზიკურად მუშაობს და საგმელი მანცცებას. მე განათლება არ მიმიღოდა, მარტო სკოლა დავათავის განვითარების დამახინჯებული სტერეოტიპების აღმოსაფერისათვის.

თქმა და გადასასვლელი!

ხურად დასმული პითევები

ნა ითვლება ოჯახში ძაღადობად – ცემა, ფიზიკურად შეხება, მკვდევობა თუ ძაღადობის სხვა ფორმაც ანსებობს?

ოჯახში ძალადობა არ არის მხოლოდ ცემა, ფიზიკურად შეხება თუ მკვლელობა. საქართველოს კანონით „ოჯახში ძალადობის აღგვეთის, ოჯახში ძალადობის მსხვერპლთა დაცვისა და დაზღაურების შესახებ“ ძალადობის ექვსი ფორმა არსებობს. ოჯახში ძალადობის ფორმებია:

- ფიზიკური ძალადობა;
- ფსიქოლოგიური ძალადობა ;
- სექსუალური ძალადობა;
- ეკონომიკური ძალადობა;
- იძულება;
- უგულებელყოფა.

არსებული კანონმდებლობით, ფიზიკური ძალადობად ითვლება ცემა, წამება, ჯანმრთელობის დაზიანება, თავისუფლების უკანონო აღვეთა ან სხვა ისეთი მოქმედება, რომელიც იწვევს ფიზიკურ ტკიფილს ან ტნიკებს; ჯანმრთელობის ძეგლმარჯობასთან დაკავშირებული მოთხოვნების დაუკმაყოფილებლობა, რაც იწვევს ოჯახის წევრის ჯანმრთელობის დაზიანებას ან იკვდილს;

უსიქოლოგიური ძაღადობა არის შეურაცხოფა, შანტაჟი, დამცირება, მუქარა ან სხვა ისეთი მოქმედება, რომელიც იწვევს აღმარინის პატივისა და ღირსების შეღახვას;

სექსუალური ძაღადობაა სქესობრივი კავშირი ძალადობით, ძალადობის მუქარით ან მსხვერპლის უმწეობის გამოყენებით; სქესობრივი კავშირი ან სექსუალური სასიათო მოქმედება ან გარყვნილი ქმედება არასრულწლოვის მიმართ;

კუონომიკურ ძაღადობად ითვლება ქმედება, რომელიც იწვევს საკვებით, საცხოვრებლით თუ ნორმალური განვითარების სხვა პირობებით უზრუნველყოფის, საკუთრებისა და შრომის უზლებების განხორციელების, აგრეთვე თანასაკუთრებაში არსებული ქონებით სარგებლობისა და გუთხირილი წილის განკარგის უფლების შეზღუდვას;

იძულება - ესეც ოჯახში ძალადობის ერთ-ერთი ფორმაა, რომელიც გულისხმობს აღმარინის ფიზიკური თუ ფსიქოლოგიური იძულებას შეასრულოს ან არ შეასრულოს მოქმედება, რომლის განხორციელება ან რომლისგან თავის შეავება მისი უფლებაა; უგულებელყოფა, ძალადობის ერთ-ერთი ფორმა გულისხმობს მშობლების მხრიდან ბავშვის სიცოცხლის, ჯანმრთელობისა და განვითარებისათვის აუცილებელი საჭიროებების რეგულარულ დაუკმაყოფილებლობას.

ვინ ითვლება ოჯახში ძაღადობის მსხვერპლა?

ძალადობის მსხვერპლი არის ოჯახის წევრი, რომელმაც განიცადა ფიზიკური,

ფსიქოლოგიური, სექსუალური, ეკონომიკური ძალადობა ან იძულება.

ვინ ითვლება მოძალავე?

მოძალადე არის ოჯახის წევრი, რომელიც ახორციელებს ფიზიკურ, ფსიქოლოგიურ, ეკონომიკურ, სექსუალურ ძალადობას ან იძულებას ოჯახის სხვა წევრის მიმართ.

როგორ უნდა მოვიქცე, როცა ძაღადობის რომელიმე ფორმას განკიციდით, ვის მივმართოთ დასახა-მარებლად?

საქართველოს კანონმდებლობით, როცა პირი განიცდის ძალადობას, დასახმარებლად უნდა მიმართოს პოლიციას, სასამართლოს, ოჯახში ძალადობის აღგვეთის ღონისძიებათა გამახანორციელებელ საუწყებათაშორისო საბჭოსთან არსებული ოჯახში ძალადობის მსხვერპლის სტატუსის განმსაზღვრელი ჯგუფს, ადამიანით გაჭრობის (ტრეფიკინგის) მსხვერპლთა, დაზარალებულთა დაცვისა და დაზმარების სახელმწიფო ფონდს ან აღნიშნულ საკითხებზე მომუშავე არასამთავრობო ორგანიზაციებს. „ძალადობისგან დაცვის ეროვნული ქსელის“ ცხელი ხაზის ნომერია: (+995 32) 26 16 27



როგორ მოვხვდე მსხვერპლთა თავშესფარში?

მსხვერპლთა თავშესაფარი გააჩნია როგორც „ძალადობისგან დაცვის ეროვნულ ქსელს“, ისე სახელმწიფოს. სახელმწიფო თავშესაფრებში მსხვერპლის განთავსება ხდება დამცავი თუ შემაკავებელი როდერის მეშვეობით ან მსხვერპლის სტატუსის მიღებით. რაც შეეხება არასამთავრობო ორგანიზაცია „ძალადობისგან დაცვის ეროვნული ქსელის“ თავშესაფარს, მსხვერპლისთვის მსგავსი პროცედურების გავლა არ არის აუცილებელი. სავალდებულოა, სავარაუდო მსხვერპლთა ქსელის სოციალურ მუშაკთან, იურისტთან და ფსიქოლოგთან გასაუბრება და დადასტურება, რომ პიროვნება ნამდვილდე ფორმულურ დაუკმაყოფილებლობას.

რას ნიშნავს დამცავი და შემაკავებელი ორეგინები?

კანონმდებლობით ორი სახის როდერი არსებობს - დამცავი და შემაკავებელი.

აღნიშნული ორდერი ერთმანეთისაგან გამოიცემი სუბიექტის, მოქმედების ვადის, გასათვალისწინებელი საკითხებით, გამოცემისა და ძალაში შესვლის სპეციალურობით განსხვავდება.

დამცავი ორდერი გამოიცემა პირველი ინსტანციის სასამართლოს მიერ ადმინისტრაციული სამართალწარმოების წესით. დამცავი ორდერის გამოცემის მოთხოვნის უფლება აქვს მსხვერპლს, აგრეთვე მისი ოჯახის წევრის ანდა მსხვერპლის თანხმობით პირს, რომელიც მსხვერპლს უწევს სამეცნიერო, იურიდიულ, ფსიქოლოგიურ დახმარებას, ხოლო არასრულწლოვნის მიმართ ძალადობის შემთხვევაში – ასევე მუქრევებისა და მზრუნველობის ორგანოს. განცხადება დამცავი ორდერის გამოცემის მოთხოვნის თაობაზე უნდა შევიდეს და განიხილოს პირველი ინსტანციის სასამართლოში, მსხვერპლის საცხოვრებელი ადგილის მიხედვით. დამცავი ორდერი გაიცემა 3 თვემდე ვადით. თუ პირის მიმართ გარკვეული საფრთხე არსებობს, შესაძლებელია ორდერის კიდევ 3 თვით გასანგრძლოვება.

შემაკავებელი ორდერი გამოიცემა პოლიციის უფლებამოსილი თანამშრომლის მიერ ითვალისწინების ფაქტებზე ოპერატორი რეაგირების მიზნით და გამოცემიდან 24 საათის განმავლობაში დასამტკიცებლად წარედგინება სასამართლოს.

რას ითვალისწინებს დამცავი ორდერი?

დამცავი ორდერის გამოცემის მიზანია მსხვერპლის მოძალადისგან დაცვა. კერძოდ, - მოძალადის იმ სახლისგან მოშორება, სადაც მსხვერპლი ცხოვრობს; მოძალადის მიერ თანასაკუთრების ერთპიროვნული სარგებლობის უფლების გარძალვა; მოძალადის ბავშვებთან შეხვედრისა და ურთიერთობის რეგულირებას; მოძალადის მსხვერპლთან, მის საშახურთან თა სხვა ადგილებთან მიახლოება, სადაც მსხვერპლი იმყოფება და ის საკითხები, რაც აუცილებელია მსხვერპლის დაცვილობისთვის.

რა პერიოდით შეიძლება თავშესაფარი მსხვერპლის განთავსება?

„ძალადობისგან დაცვის ეროვნული ქსელის“ თავშესაფარში მსხვერპლის განთავსება შესაძლებელია მისი მდგომარეობიდან გამომდინარე 3 თვემდე ვადით.

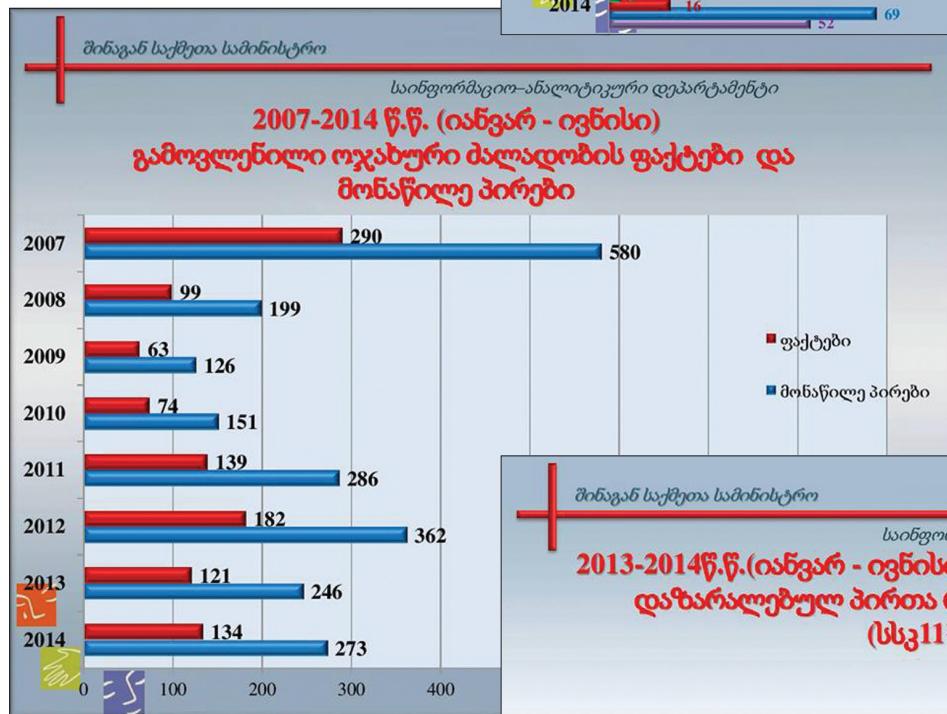
რა სერვისები არსებობს თავშესაფარში?

მსხვერპლის თავშესაფარში განთავსების შემდეგ ორგანიზაცია ვალდებულებას იღებს, უზრუნველყოფს ის პირველადი საჭიროების ნივთებითა და საკვებით, ასევე, ფსიქოსოციალური და იურიდიული დახმარებით. თავშესაფარის მევიდრი არასრულწლოვნები ჩართულები არიან ახლომდებარე ბაღებისა და სკოლების სასწავლო პროცესებში.

ოჯახი ქალადობის სტატისტიკური მაჩვენებელი

2013 წელს საქართველოს 21 ქადაგი მოვლენა. მათ შორის იყო ქმნის მიერ ცოდნის მოვლენის 8, ხოლო შვილის მიერ დედის მკვლელის 1 შემთხვევა. 2014 წელს 9 თვეში კი ქადაგის მკვლელის 20-ზე მეტი შემთხვევა დაფიქსირდა. 2000-ზე მეტ ქადაგობის კი ფიზიკური გაუსწორდნენ. ეს ის თვითი აღვიზუაცია, რომელის შესახებ სამართალის მიერ დამატებისთვის ცნობილია. ანათოლი აღვიზუაცია მაჩვენებელი კი, რომ ეს დაზარღებულები საჩივრებზე უას ამბობენ, გაცილებით მეტია.

2007-2014 წლების სტატისტიკით, ოჯახში ძალადობის მონაწილეთა ასაკობრივი მაჩვენებელი შემდეგია: მსხვერპლი ძირითადად 25-44 წლის ადამიანები არიან. თუ 2007 წელს 173 მსხვერპლი არსებობდა, 2012-ში მათი რაოდენობა 101-მდე შემცირდა,



2014 წელს კი 69 მსხვერპლი დაფიქსირდა.

ოჯახში კონფლიქტის მიზეზებად კი 3 ფაქტორი გამოვლინდა: ქონბრივი დავა, ეჭვიანობა და აღკორლური სასმელის ხშირი მიღება.

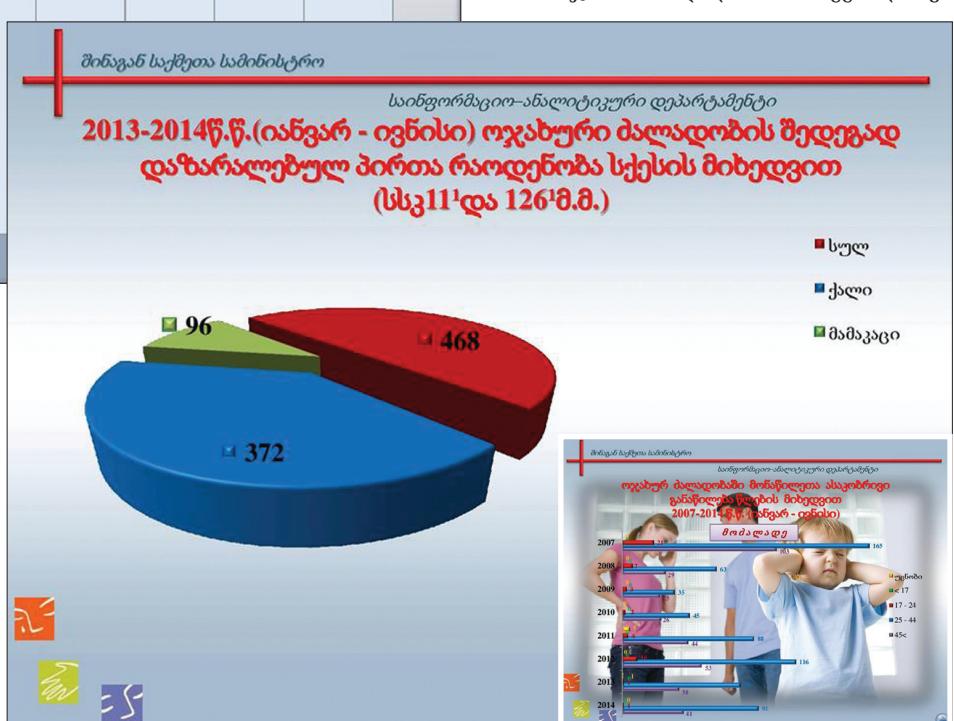
თუ რეგიონების მაჩვენებელს გადავხედავთ, ოჯახში ძალადობის ყველაზე მაღალი მაჩვენებელი თბილისში ფიქსირდება, შემდეგ მოდის ქვემო ქართლი და აჭარა.

რაც შეეხება ოჯახებში კონფლიქტებს მაჩვენებელს 2007-2014 წლებში, დაფიქსირებულია 5 000-მდე კონფლიქტის შემთხვევა და 10 000-ზე მეტი დაზარღებული.

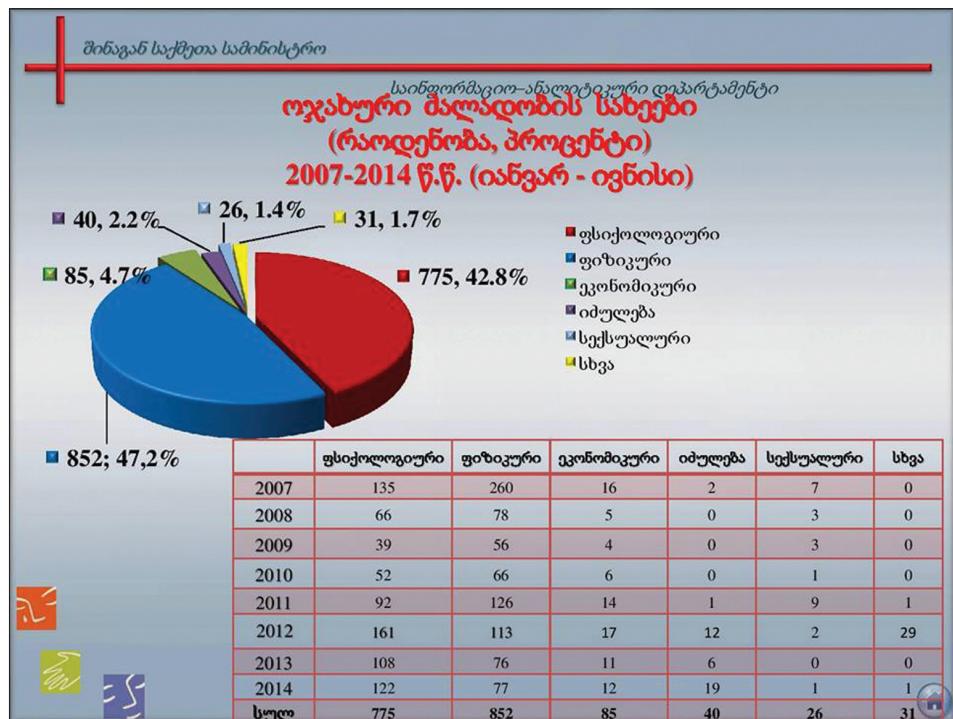
რეგიონებს შორის ყველაზე მაღალი მაჩვენებელი დაფიქსირებულია თბილისში 1103 შემთხვევით, იმერეთსა და რაჭალეჩუმში 1045 შემთხვევით. ყველაზე ნაკლები შემთხვევა კი გამოვლინდა კახეთში - 180 ფაქტი.

თუ მოძალადების სტატისტიკას გადავხედავთ, მათი ასაკი 25-44 წელია. დაზარალებულები კი ძირითადად ქალბატონები არიან. 468 დაზარალებულიდან 372-ს ქალბატონები შეაღენენ, 98-ს კი მამაკაცები.

ოჯახში ძალადობის სახეებიდან კი



საქართველოში ფიზიკური ძალადობა ჭარბობს 47,2%-ით, შემდეგ ადგილზეა ფსიქოლოგიური ძალადობა 42,8%-ით.



რაც შეეხება 2015 წლის მაჩვენებელსა და პოლიციის მიერ გამოცემული შემავავებელი ორდერების რაოდენობას, 13 ნოემბრის მონაცემებით სასამართლომ 2245 ორდერი დაამტკიცა. 2015 წელს მთლიანობაში დაფიქსირდა ოჯახში ძალადობის 766 შემთხვევა, აქედან სს დევნა დაიწყო 686 შემთხვევასთან დაკავშირებით.

